



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art.32 alin.(2) lit.c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice*, inițiată de domnul deputat PSD Alfred-Robert Simonis împreună cu un grup de parlamentari PSD (**Bp.56/2022, L 166/2022**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 32 alin. (2) lit.c) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare*¹, în sensul autorizării autovehiculelor care asigură paza patrimoniului autostrăzilor să utilizeze semnale speciale de avertizare luminoase de culoare galbenă, astfel încât acestea să poate fi observate de toți participanții a trafic.

¹ (2) Sunt autorizate să utilizeze semnale speciale de avertizare luminoase: (...)

c) pentru lumina galbenă - autovehiculele cu mase și/sau dimensiuni de gabarit depășite ori care însoțesc asemenea vehicule, cele care transportă anumite mărfuri sau substanțe periculoase, cele destinate întreținerii, reparării ori verificării unor lucrări efectuate în partea carosabilă sau executării unor lucrări de drumuri, curățeniei străzilor, deszăpezirii sau tractării, transportului și depanării autovehiculelor ramase în pană sau avariate, precum și tractoarele care tractează utilajele agricole și tehnologice cu dimensiuni de gabarit depășite.

II. Observații

1. *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002* prevede în mod concret și limitativ categoriile de autovehicule autorizate să utilizeze semnale speciale de avertizare luminoase de culoare galbenă.

Astfel, potrivit art. 32 alin. (2) lit. c) din actul normativ menționat anterior, pot folosi mijloace speciale de avertizare de culoare galbenă autovehiculele cu mase și/sau dimensiuni de gabarit depășite ori care însoțesc asemenea vehicule, cele care transportă anumite mărfuri sau substanțe periculoase, cele destinate întreținerii, reparării ori verificării unor lucrări efectuate în partea carosabilă sau executării unor lucrări de drumuri, curățeniei străzilor, deszăpezirii sau tractării, transportului și depanării autovehiculelor rămase în pană sau avariate, precum și tractoarele care tractează utilajele agricole și tehnologice cu dimensiuni de gabarit depășite, situație în care, lumina galbenă a dispozitivelor luminoase obligă ceilalți participanți la trafic să circule cu atenție.

Potrivit dispozițiilor art. 74 alin. (1) din același act normativ, pe autostrăzi este interzisă circulația pietonilor, a autovehiculelor cu gabarite sau mase depășite, fără autorizație specială de transport eliberată de administratorul drumului public, conform reglementărilor în vigoare, a vehiculelor cu tracțiune animală, a animalelor, a vehiculelor trase sau împinse cu mâna, a bicicletelor, trotinetelor electrice și mopedelor, a tractoarelor agricole sau forestiere și a mașinilor autopropulsate pentru lucrări agricole, precum și a vehiculelor care, prin construcție sau din alte cauze, nu pot depăși viteza de 50 km/h.

În acest sens, scopul avut în vedere de legiuitor la edictarea normelor mai sus indicate vizează circulația vehiculelor grele, lente, cu mase ori gabarite depășite sau cele care se deplasează cu viteză redusă, dispozitivele de iluminare de culoare galbenă montate pe acestea având rolul de a avertiza participanții la trafic cărora le revine obligația legală de a spori atenția.

În ceea ce privește banda de urgență, menționăm faptul că la art. 6 pct. 8 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, aceasta este definită ca fiind subdiviziunea longitudinală suplimentară, situată la extremitatea din partea dreapta a autostrăzii, în sensul de circulație, destinată exclusiv staționării autovehiculelor în cazuri justificate (exemplificăm cazurile în care un autovehicul prezintă defecțiuni tehnice care fac imposibilă deplasarea acestuia până la cel mai apropiat spațiu destinat opririi sau staționării vehiculelor, marcat și semnalizat

corespunzător), precum și circulației autovehiculelor cu regim prioritar care se deplasează la intervenții sau în misiuni cu caracter de urgență.

Astfel, referitor la autorizarea utilizării semnalelor speciale de avertizare luminoase de culoarea galbenă de către autovehiculele aparținând operatorilor economici care asigură paza patrimoniului autostrăzilor, reiterăm faptul că dispozițiile art. 32 alin. (2) lit. c) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002*, stabilesc faptul că dispozitivele de iluminare de culoare galbenă montate pe autovehiculele enumerate în cuprinsul textului de lege au rolul de a avertiza participanții la trafic cărora le revine obligația legală de a spori atenția, fără conferirea vreunui beneficiu de natură a le permite încălcarea regulilor de circulație.

De asemenea, semnalăm că potrivit prevederilor art. 32 pct. 14 lit. b) din *Convenția asupra circulației rutiere, încheiată la Viena la 8 noiembrie 1968*, astfel cum a fost modificată și completată prin amendamentele ulterioare, publicate în *Ordinul ministrului afacerilor externe nr. 513/2021 privind publicarea textelor unor amendamente la o serie de tratate multilaterale în domeniul circulației rutiere*, lumina galbenă poate fi utilizată numai în cazul în care vehiculelor li s-au atribuit cu adevărat sarcinile specifice pentru care au fost echipate cu lampa specială de avertizare sau atunci când prezența acestor vehicule pe drum constituie un pericol sau un inconvenient pentru ceilalți participanți la trafic.

Ca atare, rolul semnalelor speciale de avertizare luminoase de culoare galbenă este de a semnaliza prezența pe drumurile publice a unor categorii de autovehicule, care din motive specifice² se deplasează în regim particular.

De menționat este și faptul că, în *Expunerea de motive* la inițiativa legislativă supusă atenției, se indică necesitatea modificării cadrului normativ întrucât lipsa protecției oferite de semnalele luminoase de culoare galbenă se reflectă în evenimente rutiere, exemplificându-se cu producerea unui accident rutier în care autovehiculul aparținând unui operator economic ce asigură paza patrimoniului pe autostrăzi a staționat pe banda de urgență.

Or, raportat la situația exemplificată, precizăm că autorizarea utilizării semnalelor de avertizare cu lumină galbenă nu este de natură a acoperi cazurile de nerespectare a normelor rutiere, astfel neatingându-se scopul care stă la baza demersului legislativ.

² precum caracteristicile tehnice ale autovehiculelor, destinația utilizării acestora sau natura încărcăturii transportate;

2. Menționăm că Direcția Rutieră din cadrul Inspectoratului General al Poliției Române, prin intermediul partenerilor din cadrul Organizației Polițiilor Rutiere din Europa (ROADPOL), a realizat o consultare informală referitoare la asigurarea pazei patrimoniului autostrăzilor, modul de reglementare și reflectare a acestui aspect de interes, în legislațiile statelor membre.

Din informările partenerilor din Austria, Cipru, Serbia, Malta, Slovenia, Letonia, Germania, Cehia, Italia, Finlanda, Turcia, Elveția, Croația, Estonia și Lituania a rezultat că, în statele menționate, paza patrimoniului autostrăzilor nu se asigură prin operatori economici care să utilizeze semnale speciale de avertizare luminoase.

Singurul stat european, dintre cele care au răspuns solicitării, în care asigurarea pazei patrimoniului autostrăzilor se realizează prin intermediul unor societăți comerciale este Belgia, însă, în această situație, autovehiculele folosite nu dețin beneficiul utilizării semnalelor speciale de avertizare luminoase și nici nu pot încălca regulile de circulație aferente respectivului tronson de drum.

Astfel, în ceea ce privește modalitatea de asigurare a pazei patrimoniului autostrăzilor, pot constitui soluții viabile patrularea, pe banda de circulație, cu respectarea limitelor de viteză instituite pe autostrăzi, utilizarea unor sisteme/mijloace de supraveghere video sau utilizarea drumului de exploatare al autostrăzii, acolo unde acesta există.

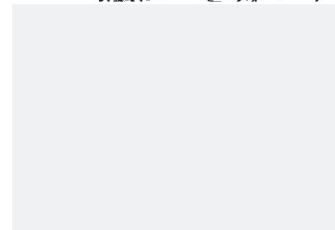
În consecință, considerăm că actualul cadru legislativ al circulației autovehiculelor pe banda de urgență a unei autostrăzi asigură un just echilibru între interesul individual al conducătorilor de autovehicule și interesul general al societății de a preveni atingerile ce pot fi aduse siguranței rutiere.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Nicolae-Ionel CIUCĂ
PREMIER-MINISTRU



V

Domnului senator **Florin-Vasile CÎȚU**
Președintele Senatului